

**Проект стратегии  
социально-экономического развития Русско-Полянского  
муниципального района Омской области на период до 2030 года**

**1. Общие положения.**

Стратегия социально-экономического развития Русско-Полянского муниципального района Омской области до 2030 года (далее - Стратегия) определяет:

- пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан Русско-Полянского муниципального района Омской области (далее – Русско-Полянского района), создания условий для раскрытия человеческого потенциала, динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе;

- систему мер муниципального управления, основанную на долгосрочных приоритетах социально-экономической политики Русско-Полянского района, находящихся в неразрывном единстве и взаимосвязи с общенациональными стратегическими приоритетами.

Стратегия является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику Русско-Полянского района на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана на основе требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», с учетом стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации, с учетом Указа Губернатора Омской области от 24 июня 2013 г. № 93 «О Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года», Постановления Правительства Омской области от 23.12.2015 № 368-п «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Омской области», муниципальных нормативных правовых актах.

При разработке Стратегии использованы материалы, характеризующие текущее социально-экономическое положение Русско-Полянского района и долгосрочную перспективу его развития, материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области. Обеспечено вовлечение в процесс разработки Стратегии представителей хозяйствующих субъектов, общественных организаций, осуществляющих деятельность на территории Русско-Полянского района, органов местного самоуправления Русско-Полянского района, проведено общественное обсуждение проекта Стратегии.

В процессе работы над Стратегией:

- проведен анализ уровня развития Русско-Полянского района, включая оценку достигнутых результатов социально-экономического развития Русско-Полянского района, сильных и слабых сторон социально-

экономического положения Русско-Полянского района;

- определены возможности и угрозы социально-экономического развития Русско-Полянского района в долгосрочной перспективе;

- сформулированы основные направления долгосрочного социально-экономического развития Русско-Полянского района, в том числе, определены возможные сценарии, стратегические приоритеты, цели, задачи социально-экономического развития Русско-Полянского района на долгосрочную перспективу;

- определены механизмы и инструменты реализации Стратегии, а также основные индикаторы достижения стратегических целей социально-экономического развития Русско-Полянского района до 2030 года.

## **2. Описание текущей ситуации социально-экономического развития Русско-Полянского района**

Русско-Полянский район расположен на юге Омской области в степной зоне, входит в состав Южного экономического района. Граничит на севере и северо-востоке с Нововаршавским районом, на севере с Павлоградским районом, на юге с Республикой Казахстан

### **2.1. Основные показатели социально-экономического развития Русско-Полянского района**

Площадь Русско-Полянского района составляет 332,1 тыс. га, или 2 % от территории Омской области, населенных пунктов - 34, администраций сельских поселений - 10, администраций городского поселения - 1.

Удаленность райцентра р.п. Русская Поляна от областного центра г. Омска составляет 160 км. Транспортное сообщение осуществляется автомобильным транспортом по расположенным на территории района автомобильным дорогам: регионального значения «Омск – Русская Поляна», межмуниципального и местного значения. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения – 207,7 км. Автомобильных дорог с твердым покрытием 175,5 км, что в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования составляет 84,5 %.

Общая земельная площадь района составляет 332,1 тыс. га, из них 323,2 тыс. га - сельскохозяйственные угодья. Почвы в районе представлены в основном южным черноземом с перегнойным слоем 30 - 40 см и содержанием гумуса 4,5 - 6%.

Лесной фонд занимает 0,3 % (1 тыс. га) площади Русско-Полянского района.

На 1 января 2018 года в Русско-Полянском районе зарегистрировано 555 субъектов хозяйственной деятельности, в том числе 497 индивидуальных предпринимателей. Структура распределения хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности в последние годы изменилась незначительно. Наибольший удельный вес в общем числе хозяйствующих

субъектов приходится на организации, осуществляющие «оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» - 30,0 %. На «сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство» приходится 17,3 %. «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» занимает третье место в структуре хозяйствующих субъектов – 7,4 %.

Численность населения района на 1 января 2018 года составляет 18038 человек. Плотность населения – 5,4 человека/кв. км.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года национальный состав населения выглядит следующим образом:

- русские – 63,2 процентов;
- казахи – 14,3 процента;
- украинцы – 10,9 процентов;
- другие – 11,6 процентов.

Демографические процессы, происходящие в Русско-Полянском районе в последнее пятилетие, в целом отражают общероссийские тенденции сокращения численности населения трудоспособного возраста. Главными из них являются сокращение численности и старение населения Русско-Полянского района, миграционный отток населения. Положительными тенденциями демографических процессов можно назвать снижение числа умершего населения, а отрицательными – увеличение числа выбывшего населения и снижение числа прибывших. Снижение численности лиц трудоспособного возраста за период 2011 - 2017 годов привело к ежегодным потерям этой части населения Русско-Полянского района в среднем на 331 человек.

Основные показатели социально-экономического развития Русско-Полянского района представлены в таблице № 1.

Таблица № 1 Основные показатели социально-экономического развития Русско-Полянского района за период 2013 – 2017 годов

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 год к 2013 %
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Демография</b>							
1.	Численность населения на конец года, человек	18296	18110	18213	18183	18038	-1,4
	в том числе:						
1.1	– городское	5867	5940	6130	6171	6166	5,1
1.2	– сельское	12429	12170	12083	12012	11872	-4,5
2.	Родившиеся, человек	350	340	305	290	237	-32,3
3.	Умершие, человек	264	280	236	275	245	-7,2
4.	Естественный прирост (убыль) населения, человек	86	60	69	15	-8	-109,3

5.	Прибыло, человек	719	854	1093	976	927	28,9
6.	Выбыло, человек	1024	1100	1059	1021	1064	3,9
7.	Миграционный прирост (убыль) населения, человек	-305	-246	+34	-45	-137	-55,1
<b>Труд и занятость населения</b>							
8.	Уровень общей безработицы, в % к ЭАН	13,3	12,1	10,3	9,6	9,3	-30,1
9.	Уровень зарегистрированной безработицы, в % к ЭАН	2,7	2,7	2,7	3,1	3,3	22,2
10.	Создание новых рабочих мест	46	46	46	5	25	-45,7
11.	Среднесписочная численность работников предприятий и организаций, человек	3749	3671	3527	3381	3460	-7,7
12.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, рублей	15334,2	17209,5	18053,3	18783,1	21119	37,7
<b>Предпринимательство</b>							
13.	Количество зарегистрированных субъектов малого предпринимательства, единиц	393	386	330	416	473	20,3
14.	Осуществляющих деятельность, в том числе:	380	366	317	379	418	10
14.1	организаций малого предпринимательства (за искл. КФХ - юр. лиц)	56	56	34	34	34	-39,3
14.2	индивидуальных предпринимателей	275	281	270	288	313	13,8
14.3	крестьянских (фермерских) хозяйств (ЮЛ)	49	49	23	57	71	44,9
15.	Среднесписочная численность работников в организациях малого	894	892	771	775	824	-7,8

	предпринимательства, человек						
16.	Произведено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами субъектов малого предпринимательства, тыс. рублей	429084,7	218686,3	299823	220156,6	264490,2	-38,4
<b>Финансы</b>							
17.	Доходы консолидированного бюджета муниципального района, млн. руб.	523,4	563,4	469,6	490,1	655,8	25,3
18.	Налоговые и неналоговые поступления, млн.руб.	113,9	158,7	144,2	165,2	156,2	37,1
19.	Доля собственных доходов в общем объеме доходов, %	21,8	28,2	30,7	33,7	23,8	9,2
<b>Инвестиции, строительство</b>							
20.	Инвестиции в основной капитал, всего, тыс. рублей	146493	199218	138090	213148	160808	9,8
21.	Техническое перевооружение в сфере сельского хозяйства, тыс. руб.	89750	145181	117687	172325	127720	42,3
22.	Жилищный фонд, всего, тыс.кв.м общей площади жилых помещений	530,0	535,3	533,4	532,6	529,7	-0,06
23.	Ввод в эксплуатацию жилых помещений, тыс. кв.м	5,4	5,3	1,6	0,4	0,5	-90,7
24.	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, процент	1,5	0,9	3,5	1,4	1,7	13,3
<b>Инфраструктура, ЖКХ, дорожное хозяйство</b>							

25.	Учтено автомобильных дорог общего пользования местного значения, км	203,3	208,1	209	208,2	207,7	2,2
26.	Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, км	180,405	180,405	178,1	185,862	183,396	1,7
27.	Одиночное протяжение уличных газовых сетей, км	72,203	85,006	106,2	116,4	116,4	61,2
28.	Количество теплоисточников, единиц	29	28	26	26	24	-17,2
29.	Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении, км	50,567	44,44	43,6	41,72	40,72	-19,5
30.	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (без СМП), тыс. рублей	45130,7	39783,7	37014,0	40349,9	38209,5	-15,3
31.	Обрабатывающие производства (без учета СМП), тыс. руб.	15607,6	14697,4	15095,5	17162,7	28104,3	80,07
<b>Сельское хозяйство</b>							
32.	Государственная поддержка сельскохозяйственной отрасли, млн. руб.	138,0	126,3	128,9	108,5	104,4	75,8
	в том числе:						
32.1	на развитие животноводства (возмещение части затрат на 1 килограмм молока, млн. руб.	13,0	8,8	7,9	12,1	2,1	16,3
32.2	на оказание несвязанной поддержки, млн. руб.	83,7	71,9	65,6	57,8	45,1	53,9
32.3	на уплату процентов по инвестиционным и краткосрочным кредитам, млн. руб.	14,0	10,7	10,4	5,8	8,1	56,6
32.4	на поддержку элитного семеноводства, млн. руб.	4,0	3,1	3,7	19,0	30,2	794,7
32.5	на продукцию животноводства (молоко ЛПХ), млн.	1,0	0,4	0,2	0,2	0,2	33,3

	руб.						
32.6	на уплату страховой премии в области растениеводства, млн. руб.	6,0	17,3	17,0	0	0	0
32.7	на строительство, реконструкцию, модернизацию мощностей для подработки и хранения продукции растениеводства, млн. руб.	0	0	0	0	0	0
32.8	на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, млн. руб.	2,0	1,0	1,5	0	0,7	29,2
32.9	грант на развитие семейной животноводческой фермы на базе КФХ, млн. руб.	2,9	0	0	0	6,0	206,9
32.10	на увеличение поголовья коров, млн. руб.	0	0	0	0	1	100
32.11	другие виды гос. поддержки сельскохозяйственной отрасли, млн. руб.	13,4	14,1	24,1	13,6	12,7	94,8
33.	Валовой сбор зерна, тыс. тонн	219,0	160,1	242,5	220,1	211,1	96,4
34.	Урожайность, ц с 1 га	12,4	9,0	12,7	11,4	11,2	90,3
35.	Произведено мяса, тонн	6424,3	5761,6	5241,0	4240,0	4160,0	64,8
36.	Произведено молока, тонн	29366,5	28046,3	28108,1	25712,0	24737,0	84,2
<b>Здравоохранение</b>							
37.	Обеспеченность врачебными кадрами, %	18,6	19,1	18,1	18,1	16,1	86,6
38.	Обеспеченность средним медицинским персоналом, %	90,7	80,6	72,5	71,5	73,2	80,7
<b>Дороги</b>							
39.	Сумма затрат на строительство поселенческих и муниципальных автомобильных дорог,	0	7,368	11,734	0	0	0

	млн. руб.						
40.	Сумма затрат на ремонт поселенческих и муниципальных автомобильных дорог, млн. руб.	5,5795	4,133	5,317	4,217	20,835	373,4
<b>ЖКК</b>							
41.	Газифицировано квартир за год	85	416	278	100	21	110
42.	Одиночное протяжение уличных сетей газоснабжения, км.	72,0	85,0	106,2	116,4	116,4	161,7
43.	Одиночное протяжение уличной водопроводной сети на конец года, км	180,4	180,4	178,1	163,8	163,8	90,8
44.	Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении на конец года, км	50,6	44,5	43,6	41,7	37,1	73,3

## **2.2. Итоги развития отраслей экономики и социальной сферы Русско-Полянского муниципального района Омской области за предшествующий период**

**Сельское хозяйство.** Русско-Полянский муниципальный район Омской области традиционно считается территорией со сложившейся сельскохозяйственной отраслью преимущественно зернового и мясомолочного производства. Продукция растениеводства составляет 67,8% всей сельскохозяйственной продукции. По состоянию на 01.01.2018 производство сельскохозяйственной продукции сосредоточено в 11 сельскохозяйственных организациях, 64 крестьянско-фермерских хозяйствах, более 5,5 тысяч личных подсобных хозяйствах. К числу предприятий с эффективно развивающимися производствами относятся АО «Раздольное», ООО «Нива», ОАО «Целинное», ОАО «Сибиряк», ООО «Сибирские семена». За 2017 год все сельскохозяйственные организации получили прибыль, общий объем которой составил 208,3 млн. рублей.

По заготовке кормов Русско-Полянский район среди районов степной зоны занял 5 место.

По состоянию на 1 апреля 2018 года поголовье КРС составило 15,5 тыс. голов (10 место среди районов Омской области) и увеличилось на 1,4 % к уровню 1 апреля 2017 года (в среднем по области - снижение на 1,9 %).

В 2017 году производство молока в хозяйствах всех категорий составило 24,7 тыс. тонн, что на 3,8 % ниже прошлогоднего уровня. Основной причиной данной динамики послужило выбытие скота из



откормочной площадки ООО АПК «Титан СП «Калинино». За январь-март 2018 года объем производства молока сократился к январю-марту 2017 года на 3,7 % (в среднем по области - увеличение на 6,4 %) и составил 4,3 тыс. тонн (13 место среди районов Омской области), вследствие прекращения в течение 2018 года деятельности СП «Цветочное» ООО АПХ «Алтаур». Продуктивность коров в сельскохозяйственных организациях снизилась на 6,5 % (с 971 до 908 кг). За январь-март 2018 году объем производства мяса сократился на 2,2 % к уровню соответствующего периода 2017 года (в среднем по области – снижение на 7,3 %) и составил 0,7 тыс. тонн (12 место среди районов Омской области).

Валовой сбор зерна (в весе после доработки) в 2017 году составил 204,2 тыс. тонн (4 место среди районов степной зоны и 5 место среди районов Омской области) при урожайности 10,8 ц/га (9 место среди районов степной зоны и 32 место среди районов Омской области). Сельскохозяйственными товаропроизводителями Русско-Полянского района в 2017 году приобретена сельскохозяйственная техника на сумму 157,5 млн. рублей (в 2016 году – 247,7 млн. рублей).

Номинальная начисленная заработная плата по отрасли сельского хозяйства за 2017 год составила 16946,0 рублей.

*Проблемы отрасли:*

- с 01.03.2018 снижена закупочная цена на молоко у личных подсобных хозяйств (с 16 до 12 руб.), у организаций-сельхозпроизводителей (с 24 до 16 рублей), что не позволяет поддерживать рентабельность производства, ведет к сокращению поголовья;

- не высокий уровень закупочных цен на зерно заставляет сельхозтоваропроизводителей продавать свою продукцию ниже себестоимости ее производства, что не позволяет хозяйствам извлекать прибыль для финансирования будущих посевных кампаний, реализации собственных инвестиционных программ (модернизации техники и оборудования) и поддержания достойного уровня оплаты труда;

- значительное ежегодное повышение цен на горюче-смазочные материалы (в т.ч. в мае 2018 г.) существенно повышает расходы организаций и КФХ на проведение посевной кампании, что в сочетании с неблагоприятными погодными условиями создает риски недополучения доходов по итогам года.

Администрация района видит решение данной проблемы путем утверждения областной целевой программы, предусматривающей необходимое финансирование, в целях развития поголовья КРС на базе существующих сельхозтоваропроизводителей, обеспечив развитие животноводства во всех населенных пунктах района, что позволит обеспечить села района рабочими местами, закрепив на селе и молодежь.

**Развитие предпринимательства.** На сегодняшний день малый и средний бизнес являются одним из ресурсов развития района. Малый бизнес присутствует практически во всех отраслях экономики Русско-Полянского

муниципального района. В деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства вовлечены все трудоспособные социальные группы населения. На 01.01.2019 на территории района зарегистрировано 610 субъектов малого предпринимательства (СМП), в т.ч. осуществляют свою деятельность индивидуальных предпринимателей – 384, юридических лиц – 56. Объем отгруженной продукции составляет 265803 тыс. рублей (в общем объеме отгруженной продукции 76,2%).

Из бюджета района в рамках муниципальной программы выделяются финансовые средства на предоставление грантов начинающим предпринимателям в сумме не более 400 тысяч рублей. В 2018 году грантовая поддержка СМП была оказана 1 предпринимателю в размере 255,2 тыс. рублей. На 2019-2021 года в местном бюджете на поддержку СМП запланировано 275,0 тыс. рублей. Данные средства позволят участвовать в областной программе и дополнительно привлечь средства из областного бюджета.

*Проблемы отрасли:*

В настоящее время продолжают сохраняться некоторые трудности (проблемы), объективно присущие малому и среднему бизнесу не только в Русско-Полянском муниципальном районе, это:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов, сложность в получении кредитов из-за достаточно высоких, ставок платы за кредитные ресурсы и жестких требований банков к обеспечению кредитных обязательств;
- слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, - недостаточность залогового обеспечения исполнения обязательств по кредитным договорам;
- высокие издержки при вхождении на рынок для начинающих субъектов малого предпринимательства;
- недостаток квалифицированных кадров.

**Дорожная деятельность и благоустройство.** Благодаря успешному участию в областных и федеральных программах за 2016-2018 годы в населенных пунктах района проведены значительные работы по улучшению качества автомобильных дорог. Объем инвестиций, вложенных в дорожную деятельность благодаря этому, составил 75 млн. рублей. Площадь отремонтированного дорожного полотна составила 56 тыс. м<sup>2</sup>.

Объем дорожного фонда (консолидированный бюджет) в 2018 г. составил 43797,8 тыс. руб.

В 2017-2018 годах Администрация Русско-Полянского городского поселения участвовала в подпрограмме «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» (Постановление Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 264-п), в результате чего в течение двух лет для благоустройства дворовых

территорий, ремонта автомобильных дорог наиболее посещаемых территорий, общественно значимых мест Русско-Полянского городского поселения привлечены средства в сумме более 11,4 млн. рублей.

Кроме того, Администрацией района на регулярной основе проводятся акции с привлечением собственных сил и общественности для благоустройства населенных пунктов района.

Вместе с тем, для завершения благоустройства основных значимых мест, дворовых территорий районного центра, а также для благоустройства основных значимых мест шести наиболее крупных населенных пунктов района с численностью населения более 1000 человек необходимы средства в сумме не менее 50 млн. рублей.

*Проблемы отрасли:*

- в Русско-Полянском муниципальном районе Омской области необходимо увеличивать процент дорог с твердым покрытием. Финансирование ремонтных работ в сфере дорожной деятельности недостаточно.

**Транспортное обслуживание.** В целях организации исполнения полномочия в части транспортного обслуживания населения подготовлена соответствующая правовая база, разработан реестр муниципальных маршрутов, содержащий 7 муниципальных маршрутов пассажирских перевозок по регулируемым тарифам, обслуживаемых ИП Петухов И.Н. Все населенные пункты, обеспечены транспортным обслуживанием. В бюджете района ежегодно предусматриваются финансовые средства на организацию транспортного обслуживания по муниципальным маршрутам, что позволяет сдерживать рост тарифа для населения. В 2018 году финансирование на организацию транспортного обслуживания составило 3119,3 тыс. рублей, в 2019 году запланировано 660,0 тыс. рублей.

*Проблемы отрасли:*

Необходимо дополнительное финансирование для исполнения полномочия в части транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам, в связи с чем администрация муниципального района будет принимать участие в отборе на предоставление субсидии на данные цели.

**Обеспечение жильем.** В Русско-Полянском муниципальном районе площадь жилых помещений составляет более 529,7 тыс. кв.м. По предварительной оценке более 4,3 тыс. кв.м. жилья является ветхим и аварийным. В 2017 году введено в эксплуатацию 0,5 тыс. кв. метров жилых помещений.

Всего за период 2008-2017 годов государственную поддержку на улучшение жилищных условий получили 285 семей: ветераны Великой Отечественной войны, участники боевых действий, граждане, проживающие в сельской местности, молодые семьи.

Построено 2 жилых дома на 16 квартир для детей-сирот общей стоимостью 16,4 млн. рублей.

В рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта, реконструкции и модернизации жилых домов» в 2010-2017 годах в поселениях района построено 13,7 тыс. кв. м. жилья на сумму 389,9 млн. рублей.

Данные меры, помимо решения жилищных проблем, помогают повысить закрепляемость кадров в районе.

*Проблемы отрасли:*

По-прежнему сохраняется проблема низкого темпа ввода жилья в поселениях района. Для развития жилищного строительства постоянно проводится работа по строительству объектов инженерной инфраструктуры, в т.ч. по включению проектов в областные целевые программы.

**Охрана окружающей среды.** Организация мероприятий по охране окружающей среды является неременным условием для нормальной жизни нынешнего и будущего поколений.

В 2018 году в районе много было сделано для улучшения экологической обстановки, активно привлекались жители района к защите окружающей среды. Ежегодно высаживаются до 1000 саженцев деревьев, на территории муниципального района организован пункт приема вторсырья (ПЭТ, макулатуры), работают зеленые отряды «ВЭЛСТОН», «АДОНИС», которые учувствуют во всех мероприятиях по охране окружающей среды на территории района и области.

К вопросам местного значения муниципального района относится также организация деятельности по работе с твердыми коммунальными отходами.

Основной проблемой в области обращения с ТКО является экологически безопасное их размещение.

В районе 29 несанкционированных свалок. Поэтапно проводится обустройство, содержание, санитарная очистка объектов накопленных отходов (в т.ч. проводятся работы по обвалке, буртовке и зачистке территорий вокруг свалок).

*Проблемы отрасли:*

В настоящее время существует необходимость поэтапной ликвидации несанкционированных свалок и создания основы для новой промышленной отрасли комплексной переработки и утилизации отходов.

С 2019 года необходимо строительство 157 площадок накопления твердых коммунальных отходов, поэтому необходимо привлечение дополнительного финансирования на исполнение данных полномочий.

**Образование.** По состоянию на 01.01.2019 года сеть образовательных учреждений Русско-Полянского района представлена 7 детскими садами, 14 общеобразовательными школами (в т.ч. 12 средних), 2 учреждениями дополнительного образования детей. Количество обучающихся в общеобразовательных учреждениях составляет 2407 человек, услугами дошкольного образования охвачены 987 воспитанников, в организациях дополнительного образования детей занимается 1472 человека. В образовательных организациях района работают 321 педагогических

работников. Все образовательные учреждения имеют лицензию на образовательную деятельность. В 13 общеобразовательных организациях процесс обучения организован в одну смену, в БОУ «Русскополянская школа №2» образовательный процесс организован в 2 смены, общее количество обучающихся составляет 78 человек. Комитетом по образованию внесены изменения в приказ «О закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями Русско-Полянского муниципального района».

Для обеспечения условий получения качественного образования во всех средних школах района организовано сетевое обучение. Из муниципального бюджета на организацию сетевой формы выделяются средства для еженедельного подвоза учащихся сельских школ в Русскую Поляну, а также подвоз на профильные предметы в гимназию, школы №2 и №3.

Охват горячим питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Русско - Полянского района составляет 98,5 % (при среднеобластном показателе – 78,3%). На организацию питания обучающихся из семей категории СОП (социально-опасное положение) и находящихся на подвозе выделяются дополнительные средства из муниципального бюджета, в 2018 году на данные цели выделено 135,9 тыс. рублей.

Система инклюзивного обучения и воспитания в Русско-Полянском муниципальном районе представлена обучением по адаптированным основным общеобразовательным программам для детей с нарушением интеллекта (инклюзивно + на дому + адаптированный класс на уровне начального, основного общего образования) в БОУ «Русскополянская гимназия №1» (30 учеников).

Процент охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 1 до 7 лет составил 49,4 % от общей численности детей. В районе в течение ряда лет отсутствует очередность детей в дошкольные учреждения в возрасте от 1 до 7 лет.

В рамках федеральной программы по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности условий для занятий физической культурой и спортом, на 2019 год запланирован капитальный ремонт спортивного зала БОУ «Алаботинская СОШ».

В соответствии с Распоряжением Правительства Омской области от 25.10.18 г № 13-рп «О мерах по созданию центров образования цифрового и гуманитарного профилей в Омской области» в перечень общеобразовательных организаций, в которых в 2019 году в ходе осуществления проекта «Современная школа» запланировано создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей, включены БОУ «Русскополянская СОШ №3» и БОУ «Добровольская СОШ». Создание центров будет способствовать формированию современных компетенций и навыков у детей по предметным областям «Технология», «Информатика»,

«Основы безопасности жизнедеятельности», а также внеурочной деятельности, и в рамках реализации дополнительных общеобразовательных программ. Открытие центров запланировано на 1 сентября 2019 года.

*Проблемы отрасли:*

- старение кадров (24,68% педагогических работников школ пенсионного возраста);

- низкий удельный вес численности педагогических работников общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности педагогических работников составляет 15,3%;

- необходимость ремонта образовательных учреждений (кровель, систем отопления, фасадов и др.);

- необходимо укрепление материально-технической базы спортивным инвентарем, лабораторным и компьютерным оборудованием.

Решение проблемы, связанной с капитальным ремонтом школ, представляется возможным только за счет привлечения средств из иных уровней бюджетной системы.

**Культура.** Культурное обслуживание в районе осуществляет 46 учреждений культуры, в том числе 27 культурно-досуговых учреждений, 15 библиотек, 2 детских школы искусств, Музей истории целины, Парк культуры и отдыха. В 2018 году в 225 формированиях отрасли культуры района было задействовано 3534 человека, организована деятельность 140 коллективов самодеятельного народного творчества с охватом 1667 человек, из их числа 60 % - это дети и подростки, 29 % молодежь. Семь коллективов имеют почётное звание «народный» и «образцовый». Учреждениями культуры района за 2018 год проведено 4422 культурно-массовых мероприятий.

За прошедший период творческие коллективы района принимали активное участие в областных мероприятиях. В рамках фестиваля русской культуры «Душа России» наши артисты продемонстрировали высокое исполнительское мастерство на различных площадках г. Омска и Омской области.

В 2018 году 195 учащихся детских школ искусств приняли участие и стали победителями конкурсно-выставочных мероприятий областного уровня. В целях поддержки одаренных детей учреждены стипендии Администрации муниципального района «Юные дарования». В июне 2018 г. Цветочинской детской школе искусств присуждена премия для поддержки социально-значимых проектов детских творческих коллективов в сфере культуры в размере 20 тыс. рублей.

В результате проведения капитального ремонта была отремонтирована кровля крыши в Сибирском культурно-досуговом центре. Сметная стоимость составила 2 089 тыс. руб. Из средств местного бюджета было выделено 90 тыс. руб. на ремонт кровли здания Русскополянкой детской школы искусств и теплотрассы; 30 тыс. на ремонт навесной крыши для сцены Русско-Полянского парка культуры и отдыха. За счет средств местного бюджета и

средств от предпринимательской деятельности выполнен текущий ремонт Культурно-досугового центра им. Г.М. Аушина. На укрепление материально-технической базы библиотек р.п. Русская Поляна и сельских поселенческих библиотек Централизованной библиотечной системы из средств местного бюджета выделено 50 тыс. рублей. За счет федерального и местного бюджетов в рамках программы «Содействие занятости населения» в Культурно-досуговом центре им. Г.М. Аушина было израсходовано 96 тыс. рублей на установку телевизионной системы охраны видеонаблюдения. Приобретены танцевальные костюмы на сумму 150 тыс. руб. для образцового ансамбля «Цветочинская карусель» Цветочинской детской школы искусств.

*Проблемы отрасли:*

- сохраняется дифференциация в уровне доступа к культурным благам по территориальному признаку, особенно остро проблема доступности культурных услуг стоит для жителей отдаленных сельских поселений;

- отрасль испытывает дефицит высококвалифицированных кадров, молодых специалистов;

- материально-техническая база характеризуется высокой степенью износа зданий и не обеспечена в достаточном количестве необходимым оборудованием, компьютерной техникой, автотранспортом;

- развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и виртуального культурного пространства осуществляется недостаточными темпами;

- разнообразие и качество оказываемых услуг в связи с низкой ресурсной обеспеченностью учреждений культуры отстают от требований населения и стандартов, обеспечивающих привлекательность района как места комфортного проживания.

**Физическая культура и спорт.** На территории Русско-Полянского муниципального района созданы условия для развития физической культуры и спорта. Русско-Полянские спортсмены традиционно достигают высоких результатов в соревнованиях по волейболу, баскетболу, легкой атлетике, городошному спорту, гиревому спорту и в других видах спорта. Принимают активное участие в различных соревнованиях, проводимых в Омской области и Российской Федерации.

За 2014 – 2018 годы проведена большая работа по строительству спортивных объектов и модернизации материально-технической базы. По Федеральной программе «Газпром детям» в районе с 2015 по 2017 годы были построены и введены в эксплуатацию три современных спортивных сооружения: мини-стадион и две спортивные площадки. Администрацией Русско-Полянского муниципального района совместно с Омской региональной политической партией «Единая Россия», депутатами Законодательного собрания Омской области, руководителями районных организаций и предприятий, крестьянско-фермерских хозяйств отремонтированы: хоккейная коробка и хоккейный домик, трибуны, отопление в легкоатлетическом манеже, находящихся на районном стадионе

«Целинник». Произведён капитальный ремонт игрового и борцовского спортивных залов. В преддверии областного летнего сельского спортивно-культурного праздника «Королева спорта – Русская Поляна – 2019», в районе планируется совместно с Администрацией Русско-Полянского муниципального района Омской области и Министерством по делам молодёжи, физической культуры и спорта, провести капитальный ремонт гостевой трибуны и игровой площадки по волейболу, потсроить городошную площадку и легкоатлетическую дорожку на 400 м. с дренажом, заменить 25 деревянных окон на пластиковые и выполнить ремонт наружной стены легкоатлетического манежа.

В связи с развитием в районе массового спорта и спорта высших достижений увеличилось количество человек, занимающихся физической культурой и спортом до 6777 человек, что составило 40,50% населения района (2014 год – 30,48%).

Для развития спортивной инфраструктуры на территории района необходимо строительство и капитальный ремонт хоккейных кортов и спортивных залов, расположенных в сельских поселениях района, закрытие уже имеющегося хоккейного корда по ангарному типу на стадионе «Целинник» р.п. Русская – Поляна, сёл: Хлебодаровка и Алабота, спортивного комплекса с плавательным бассейном 25x8,5м. в р.п. Русская - Поляна.

Реализация названных выше мероприятий позволит увеличить количество граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 50%, увеличит охват организационными формами досуга молодежи.

*Проблемы отрасли:*

- необходимость проведения ремонта стадионов и укрепление спортивной материально-технической базы поселений;
- дефицит квалифицированных кадров в сфере физической культуры и спорта.

**Здравоохранение.** Медицинскую помощь населению на территории района оказывает БУЗОО «Русско-Полянская центральная районная больница», представленная районной поликлиникой на 350 посещений в смену и стационаром на 56 круглосуточных коек, 1 участковыми больницами, 3 врачебными амбулаториями, 20 ФАПами.

В учреждениях здравоохранения района работает 280 человек, в том числе 29 врачей, 132 медработников со средним медицинским образованием, 119 работников младшего и прочего персонала. Укомплектованность врачами составляет 48,5 %. Из 20 ФАПов укомплектованы 12. В районе работает врач общей практики, в Цветочинской амбулатории. Укомплектованность средним медперсоналом составляет 86,3 %.

В целях решения кадровой проблемы в сфере здравоохранения используются механизмы целевой подготовки специалистов. В настоящий



момент на условиях целевого обучения получают высшее образование 9 человек, среднее профессиональное – 0.

Нельзя не отметить, что за период с 2014 по 2018 год в Русско - Полянском районе сложилась тенденция к снижению числа умерших. Количество смертей в 2018 году составило 241 человек, что на 10,7 процентов меньше, чем в 2014 году (270). Доля смертей от различного рода заболеваний в структуре смертности нашего района уменьшилась по сравнению с 2017 годом и составила 87,97 процентов (2017г. - 91,4%), доля смертей от несчастных случаев, травм и отравлений увеличилась – 6,2 % (2017г. – 6,8%).

Преобладание в структуре смертности района доли умерших от болезней системы кровообращения - 34,9 процентов, болезней органов дыхания - 9,5 процентов, от новообразований - 8,7 процентов, что свидетельствует о недостаточном уровне проведения диспансеризации и выявления хронических неинфекционных заболеваний (болезни системы кровообращения, злокачественные новообразования, хронические болезни легких).

Уровень рождаемости населения Русско-Полянского района в 2018 году упал до минимума за последние 5 лет и составил 158 человек. За период с 2014 года (257 родившихся) показатель снизился на 62,7 процентов.

В 2018 году значительно снизился по сравнению с прошлыми годами. Это обусловлено низким уровнем рождаемости в Российской Федерации в 90-х годах, внутрирегиональной миграцией населения, снижением доли фертильного женского населения в районе.

### **2.3. Сильные и слабые стороны социально-экономического положения Русско-Полянского района**

На основе анализа исторических, социальных, экономических предпосылок развития Русско-Полянского района, динамики основных социально-экономических показателей, выявлены и структурированы следующие сильные и слабые стороны развития Русско-Полянского района.

*Сильные стороны социально-экономического положения Русско-Полянского района:*

- наличие плодородных земель (средняя урожайность зерновых культур (13,4 ц/га в весе после доработки);
- наличие крупных сельскохозяйственных предприятий, прежде всего, зернопроизводителей;
- техническое перевооружение сельскохозяйственного производства за счет привлечения кредитных ресурсов, собственных средств и привлечения средств инвесторов;
- содействие в развитии личных подсобных хозяйств, закуп излишек сельхозпродукции у населения;

- наличие свободных земельных участков, которые могут быть использованы в качестве инвестиционных площадок;
- резерв трудовых ресурсов;
- наращивание объемов жилищного строительства;
- развитый сектор малого предпринимательства;
- наличие возможности получения профессионального образования (БОУ Омской области начального профессионального образования «Русско-Полянский аграрный техникум»);
- наличие базы для повышения квалификации работников (МКУ «Информационный-методический центр в сфере образования»);
- наличие таких природных ресурсов, как глины (суглинки), создает возможность для привлечения инвестиций в производство строительных материалов (кирпича), а также организацию добычи кирпичного сырья для последующей обработки.

*Слабые стороны социально-экономического положения Русско-Полянского района:*

- отсутствие на территории района действующих предприятий промышленного производства;
- низкий уровень развития и высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры;
- убыточность сферы жилищно-коммунального хозяйства;
- несбалансированность доходной базы и расходных обязательств консолидированного бюджета Русско-Полянского муниципального района;
- дефицит квалифицированных кадров, в особенности педагогических и медицинских специальностей, кадров в сфере культуры, физической культуры и спорта;
- удаленность от областного центра;
- низкий уровень использования и обезвреживания отходов производства и потребления, в том числе отсутствие отдельного сбора отходов по видам, классам опасности;
- миграционная убыль населения;
- дефицит рабочих мест.

#### **2.4. Возможности и угрозы социально-экономического развития Русско-Полянского района**

*К возможностям социально-экономического развития Русско-Полянского района относятся:*

- рост инвестиционной привлекательности территории района путем формирования и продвижения инвестиционных площадок;
- создание новых обрабатывающих производств в сельском хозяйстве, промышленности;

- модернизация оборудования сельскохозяйственных предприятий, в том числе с использованием механизмов государственной поддержки, кредитных ресурсов;

- модернизация инженерной и транспортной инфраструктуры;

- развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе с использованием механизмов государственной, муниципальной поддержки;

- возможность развития сотрудничества с Республикой Казахстан.

*К потенциальным угрозам социально-экономического развития Русско-Полянского района относятся:*

- низкий уровень закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию;

- снижение привлекательности района для проживания и работы;

- усиление оттока трудоспособного населения Русско-Полянского района в г. Омск и другие регионы;

- сокращение количества квалифицированных кадров;

- снижение объема собираемых налогов;

- снижение демографического потенциала и возможности для повышения рождаемости;

- узкая специализация, которая ставит в зависимость район от сельскохозяйственных производителей;

- отставание темпов развития инженерной и транспортной инфраструктуры;

- увеличение расходов консолидированного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, что влечет за собой сокращение расходов для улучшения качества жизни населения;

- ограниченность доступности услуг в сфере туризма из-за нахождения района в пограничной зоне.

### **3. Цель, задачи и миссия социально-экономического развития муниципального района**

Миссия Русско-Полянского муниципального района заключается в улучшении качества жизни населения района на основе устойчивого социально-экономического развития.

Стратегической целью социально-экономического развития Русско-Полянского муниципального района является создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития Русско-Полянского района на базе имеющихся природных, трудовых и производственных ресурсов, рост конкурентоспособности, улучшения качества жизни населения Русско-Полянского муниципального района, повышения эффективности системы муниципального управления.

Достижение поставленной цели будет осуществляться путем решения следующих задач:

1. Для устойчивого социально-экономического развития и роста конкурентоспособности:

- повышение инновационной и инвестиционной активности во всех отраслях Русско-Полянского муниципального района;

- содействие развитию агропромышленного комплекса, стимулирование перехода агропромышленных предприятий района на многоотраслевое ведение хозяйства;

- содействие созданию и развитию предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;

- создание благоприятных условий для развития сектора малого и среднего предпринимательства.

2. Для улучшения качества жизни населения:

- создание условий эффективной занятости населения Русско-Полянского муниципального района;

- развитие социальной инфраструктуры района, повышение качества и доступности социальных услуг для различных категорий населения;

- создание условий для повышения уровня социальной защищенности населения;

- улучшение демографической ситуации и укрепление института семьи;

- создание благоприятных условий для укрепления единого культурного пространства и сохранения культурного наследия Русско-Полянского района;

- создание развитой инженерной инфраструктуры в рамках комплексного освоения сельских территорий, повышение комфортности проживания граждан на территории района.

3. Для повышения эффективности системы муниципального управления:

- повышение качества управления муниципальными финансами, оптимизация неэффективных расходов;

- повышение эффективности управления и использования муниципальной собственности;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг, повышение открытости деятельности органов местного самоуправления.

#### **4. Приоритетные направления социально-экономического развития Русско-Полянского района**

Основываясь на оценке основных итогов социально-экономического развития Русско-Полянского района, выявленных проблем и приоритетов, сформированы приоритетные направления развития района, определены цели социально-экономического развития с учетом новых тенденций развития, местной специфики и особенностей современного этапа развития

экономики. Выделены ключевые конкурентоспособные проекты развития экономики и социальной сферы района с учетом имеющихся ресурсов.

#### **4.1. Повышение конкурентоспособности экономики Русско-Полянского района**

Развитие экономики Русско-Полянского района имеет особое значение для реализации Стратегии. Рост производительности труда, повышение уровня оплаты труда и, как следствие, рост налогооблагаемой базы позволят сбалансировать консолидированный бюджет района и найти ресурсы для решения социальных задач. В первую очередь речь идет о реализации общесистемных мер поддержки, включая развитие производственной, транспортной, энергетической и иной инфраструктуры, привлечение инвестиций в основной капитал, поддержка малого и среднего предпринимательства.

##### **4.1.1 Развитие агропромышленного комплекса, повышение эффективности сельскохозяйственного производства, конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции**

Сельское хозяйство – является ведущей системообразующей сферой экономики района, формирующей агропромышленный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой потенциал района.

Развитие агропромышленного комплекса оказывает прямое влияние на повышение конкурентоспособности экономики района в целом.

К основным направлениям развития агропромышленного комплекса Русско-Полянского района относятся:

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, производимой предприятиями агропромышленного комплекса Русско-Полянского района, на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечение высококвалифицированными кадрами агропромышленного комплекса Омской области;
- повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов;
- повышение инвестиционной привлекательности сельских территорий;
- внедрение инновационных технологий, создание высокопроизводительных рабочих мест в агропромышленном комплексе.

Наиболее значимыми проблемами агропромышленного комплекса, требующими решения в ближайшие годы, являются:

- недостаточный уровень применения сельскохозяйственными товаропроизводителями минеральных удобрений и химических средств

защиты растений;

- технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации основных производственных фондов и перехода к инновационному развитию;

- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку сбыта в условиях несовершенства его инфраструктуры, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, возрастающей монополизации торговых сетей;

- недостаточное ресурсное обеспечение села на всех уровнях финансирования;

- недостаточный уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий, низкая общественная оценка сельскохозяйственного труда.

Усиление роли района в экономике региона по развитию сельскохозяйственной отрасли и расширения ассортимента производимой продукции в сфере животноводства на уровне современных стандартов качества планируется за счет реализации следующих проектов:

1. Технологическое обновление и перевооружение отрасли сельского хозяйства;
2. Реконструкция и модернизация животноводческих помещений АО «Раздольное»;
3. Создание и развитие КФХ в сельских поселениях муниципального района (1-2 ед. в год);
4. Создание и организация производственной деятельности сельскохозяйственного потребительского кооператива (на базе ИП ГКФХ Кедровский Н.Э., Розовское с/п).

Увеличению объема производства продукции растениеводства, повышению урожайности зерновых будет способствовать техническое перевооружение отрасли сельского хозяйства. В рамках реализации Стратегии данное мероприятие является первоочередным для района.

Основными показателями развития агропромышленного комплекса являются:

- рост производства сельскохозяйственной продукции к 2030 году до 4900,0 млн. рублей;

- увеличение валового сбора зерна в весе после доработки к 2030 году до 270,0 тыс. тонн и повышение урожайности зерновых культур до 16,6 ц/га;

- увеличение производства молока к 2030 году до 30 тыс. тонн и среднего надоя на одну корову до 5,0 тыс. кг;

- рост производства мяса скота и птицы к 2030 году до 5,2 тыс. тонн и увеличение среднесуточного привеса до 800 грамм;

- ежегодное перевооружение сельскохозяйственной техники не менее

35 единиц.

#### **4.1.2 Создание благоприятных условий для развития сектора малого и среднего предпринимательства**

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства является одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики Российской Федерации.

В рамках Стратегии необходимо расширение муниципальной поддержки вновь создаваемых и эффективно функционирующих субъектов малого и среднего предпринимательства, в первую очередь, занятых в сфере производства.

Обеспечение конкурентной среды за счет снижения и устранения административных барьеров также является ключевым условием повышения деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритеты развития малого и среднего предпринимательства:

- оказание консультационной, финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих возможности заемного финансирования;
- повышение доступности финансовых ресурсов для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание условий, обеспечивающих доступное подключение субъектов малого и среднего предпринимательства к объектам коммунальной и энергетической инфраструктуры;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, расширяющих рынки сбыта своей продукции за пределы района;
- поддержка социально ответственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на решение социальных проблем (далее - социальное предпринимательство);
- стимулирование спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства Русско-Полянского района;
- стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности.

Показатели развития малого и среднего предпринимательства:

- увеличение количества зарегистрированных СМП к 2025 году до 523 единиц, к 2030 году до 580 единиц
- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. населения к 2025 году до 209 единиц, к 2030 году – до 211 единиц;
- рост доли среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников всех организаций к 2025 году до 5%, к 2030 году – до 1 %.

### **4.1.3 Повышение инвестиционной активности Русско-Полянского района, обеспечение роста привлекаемых инвестиций в основной капитал**

Эффективная деятельность Русско-Полянского района в долгосрочной перспективе, обеспечение высоких темпов его развития и повышения конкурентоспособности в значительной мере определяется уровнем его инвестиционной активности и диапазоном инвестиционной деятельности.

Реализация прогноза социально-экономического развития Русско-Полянского района, действующих муниципальных программ требует привлечения инвестиций. Муниципальная власть заинтересована в привлечении инвестиций на свою территорию. Кроме решения конкретных задач каждого инвестиционного проекта, инвестиции обеспечивают занятость населения и пополнение местного бюджета. Деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых на территории Русско-Полянского района, составляет суть муниципальной инвестиционной политики.

В числе основных препятствий для привлечения инвестиций - недостаток средств в местных бюджетах, неразвитость отраслей, непригодное состояние инфраструктуры, плохое качество дорог, дефицит банковских структур и отсутствие в отдельных сельских поселениях интернет-связи.

Приоритеты повышение инвестиционной активности Русско-Полянского района:

1. Создание максимально благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности на территории района, в том числе на базе местного запаса сырья и трудовых ресурсов;

2. Изучение потребностей рынка и привлечение инвесторов на перспективные точки роста в поселениях района;

3. Мобилизация имеющихся и привлечение новых инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики (в том числе, формирование инвестиционно-привлекательных участков);

4. Активизация внутренних инвесторов для вложения собственных средств предприятий и предпринимателей района в развитие новых производств и сегментов рынка;

5. Комплексная поддержка реализуемых инвестиционных проектов (приоритетные направления - развитие животноводства, растениеводства).

В качестве инвестиционных площадок на территории Русско-Полянского района можно использовать имеющиеся:

- свободные жилые и нежилые помещения, в которых возможно размещение как социальных объектов (объектов социального предпринимательства), так и производственных помещений;

- свободные земельные участки, с возможностью подключения инженерной инфраструктуры в целях исключения скрытых инвестиционных



затрат для потенциальных инвесторов.

Основные направления для использования инвестиций на территории нашего района - это строительство, потребительский рынок и сфера услуг.

Показатели развития инвестиционной активности Русско-Полянского района, обеспечение роста привлекаемых инвестиций в основной капитал:

- увеличение инвестиций в основной капитал 200,0 тыс. рублей к 2025 г., 250 тыс. рублей к 2030 г.

#### **4.1.4 Развитие транспортного сектора**

Транспортный сектор Русско-Полянского района представлен автомобильным транспортом. Основной задачей, обеспечивающей развитие дорожной внутри- и межпоселковой транспортной инфраструктуры, является формирование дорожной сети, включающей муниципальные автомобильные дороги, отвечающей растущим потребностям в грузоперевозках автомобильным транспортом и обеспечивающей круглогодичное транспортное сообщение.

Пассажиropеревозки играют важную роль в развитии и сохранении социальной стабильности муниципального района. При наличии в Русско-Полянском муниципальном районе 6,6 тысяч единиц автомобильного транспорта на 18,1 тысяч жителей, общественный транспорт для населения порой играет ключевую роль в решении социальных вопросов.

В связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом приобрела новый формат. Орган местного самоуправления выступает организатором регулярных перевозок на муниципальных маршрутах и берет на себя обязательство частично покрывать затраты перевозчика путем субсидирования.

Наиболее важными задачами в целях развития транспортного сектора в Русско-Полянского районе являются:

1. Создание условий для безопасного и бесперебойного функционирования пассажирского транспорта между поселениями в границах муниципального района;
2. Содействие обеспечению безопасной и качественной перевозки пассажиров;
3. Содействие повышению доступности услуг пассажирского транспорта для населения;
4. Формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности пассажирского транспорта для населения;
5. Обеспечение транспортной и дорожной безопасности;

6. Поддержание автомобильных дорог общего пользования и дорожного хозяйства, находящихся в собственности района, в должном состоянии с использованием местных ресурсов для текущего и капитального ремонта дорог.

Приоритеты развития транспортного сектора:

- строительство, реконструкция, ремонт автомобильных дорог общего пользования, подъездов к сельским населенным пунктам;
- повышение доступности и качества транспортных услуг для населения Русско-Полянского района;
- развитие транспортного сообщения, в том числе оптимизация маршрутной сети.

Показатели развития транспортного сектора:

- увеличение доли автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования 82,2 % к 2025 г., 82,5% - 2030 г.;
- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения не менее 2 км ежегодно.

#### **4.2. Обеспечение благоприятной социально-инфраструктурной среды**

Качество жизни населения Русско-Полянского района должно характеризоваться улучшением демографической ситуации и укреплением института семьи, развитием социальной инфраструктуры района, повышением качества и доступности социальных услуг для различных категорий населения, созданием благоприятных условий для укрепления единого культурного пространства и сохранения культурного наследия Русско-Полянского района, созданием развитой инженерной инфраструктуры в рамках комплексного освоения сельских территорий, повышение комфортности проживания граждан на территории района.

Исходя из перспектив социально-экономического развития Русско-Полянского района, предполагается реализация следующих направлений достижения стратегической цели "Улучшение качества жизни населения Русско-Полянского муниципального района ":

- обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования независимо от места проживания и социального статуса семьи;
- создание условий для культурного развития Русско-Полянского района;
- развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних;
- развитие сектора жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, общественной безопасности;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения Русско-Полянского района.

#### **4.2.1. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения**

Создание условий для сохранения здоровья населения, увеличение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение учреждений здравоохранения Русско-Полянского района квалифицированными кадрами является одними из основных стратегических приоритетов.

Ориентирами выбираются:

- устранение дефицита медицинских кадров в амбулаторно-поликлиническом звене;
- замена устаревшего медицинского оборудования в учреждениях здравоохранения Русско-Полянского района;
- проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения;
- проведение мероприятий по профилактике заболеваний, диспансеризации, выявлению заболеваний на ранних стадиях (в том числе за счет выездов врачей в сельские населенные пункты).

Реализация Стратегии позволит обеспечить рост продолжительности жизни и повысить удовлетворенность населения Русско-Полянского района качеством медицинской помощи.

Предполагается, что в перспективе реализация Стратегии приведет к модернизации существующих учреждений здравоохранения Русско-Полянского района, обеспечению равного доступа к качественной медицинской помощи для всех жителей района.

Приоритеты развития сферы здравоохранения:

- совершенствование системы кадрового обеспечения отрасли здравоохранения (в том числе за счет мероприятий по обеспечению жильем молодых специалистов, осуществления мер социальной поддержки из средств муниципального бюджета);
- формирование здорового образа жизни населения Русско-Полянского района, в том числе за счет реализации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, прежде всего среди молодежи и лиц трудоспособного возраста;
- привлечение дополнительных финансовых ресурсов в сферу здравоохранения;
- дальнейшее развитие информатизации в системе здравоохранения.

#### **4.2.2. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования**

Сектор образования включает в себя дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование, дополнительное образование.

Сильными сторонами сектора образования Русско-Полянского района являются полный охват сетью образовательных организаций среднего

общего образования, а также дошкольного образования, отсутствие образовательных объектов, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта.

Потенциальными рисками для развития сектора образования являются:

- продолжающийся отток населения из сельских населенных пунктов, ведущий, в том числе, к сокращению численности детей дошкольного и школьного возраста, что не позволяет формировать полнокомплектные классы в соответствующих образовательных учреждениях. Кроме того, материально-техническое оснащение малокомплектных школ (классов) до уровня, соответствующего действующим стандартам, требует больших финансовых затрат в расчете на одного ученика;

- риск возрастающего дефицита учителей-предметников в общеобразовательных организациях.

Перспективные направления деятельности Комитета по образованию Администрации Русско-Полянского муниципального района:

- модернизация системы общего образования через реализацию Федеральных государственных образовательных стандартов всех уровней, построения образовательной деятельности с учетом индивидуальных возрастных, психологических и физиологических особенностей обучающихся. Организация сетевого взаимодействия организаций, направленного на повышение эффективности образовательной деятельности. Формирование в школах высокотехнологической среды для преподавания (высокоскоростной Интернет, цифровые ресурсы нового поколения, виртуальные учебные лаборатории и др.) и управления (электронный документооборот, порталы знаний и другие);

- повышение качества дошкольного образования в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами в целях обеспечения равных стартовых возможностей для обучения детей в школе, повышение компетентности родителей в вопросах воспитания и развития ребенка через организацию работы консультационных центров.

- обеспечение прав ребенка на развитие, личностное самоопределение и самореализацию, расширение возможностей муниципальной системы дополнительного образования для удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей в сфере образования, духовно-нравственное становление, гражданско-правовое самосознание подрастающего поколения, формирование способности к успешной социализации, обеспечение их прав и социальной защищенности;

- формирование и обучение кадрового резерва муниципальной системы образования, привлечению молодых специалистов и повышению уровня профессионализма руководящих и педагогических кадров.

Показатели развития сферы образования:

- увеличение численности педагогических работников общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности педагогических работников к 2025 году до 30%, к 2030 году до 35%;

- увеличение численности педагогических работников образовательных организаций, получивших в установленном порядке первую или высшую квалификационные категории, в общей численности педагогических работников организаций к 2025 году -70%, к 2030 году- 92%;

- обеспечение доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет к 2025 году на уровне 51,7%, к 2030 году 52,2%;

- снижение доли выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений к 2025 году до 1,5%, к 2030 году 1,2%;

- увеличение доли муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений к 2025 году до 84,9%, к 2030 году 88,6%;

- увеличение доли детей от 5 до 18 лет, обучающихся по программам дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности к 2025 году до 25% к 2030 году 25%;

- увеличение доли детей с ограниченными возможностями здоровья, охваченных дополнительными общеобразовательными программами к 2025 году до 75% до 2030 году -84%;

- увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет) к 2025 году до 80%, к 2030 году 80%.

#### **4.2.3 Создание условий для культурного развития Русско-Полянского района.**

Культура – это духовная и материальная среда, которая создается человечеством по мере развития общества. Осуществляемое отраслью «культура» эстетическое и нравственное воспитание, развитие творческих способностей человека во взаимодействии с другими отраслями и сферами общественного сознания формирует общую культуру человека, которая затем проявляется во всем – в межличностных отношениях, в работе, творчестве, быте, в отношении к здоровью и окружающей среде.

Внестанционарное обслуживание жителей сельских населенных пунктов Русско-Полянского муниципального района библиотеками и культурно-досуговыми центрами района позволяет расширить спектр предоставляемых населению услуг.

Мероприятия в сфере культуры Русско-Полянского района направлены на создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала района, посредством решения следующих задач:

- развитие библиотечно-информационного обслуживания населения;
- сохранение, развитие и модернизация сети учреждений культуры;
- сохранение и развитие традиционной народной культуры;
- поддержка творческих инициатив населения района;
- организация и проведение культурных событий, в том числе на муниципальном и областном уровнях;
- развитие и обогащение музейного дела современными формами;
- сохранение и развитие системы дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

Целью культурной политики Русско-Полянского района является формирование и развитие духовно-нравственной, творческой, социально ответственной, гармоничной и успешной личности на основе приобщения к отечественному и мировому культурному наследию. Достижение цели культурной политики будет обеспечено развитием отрасли в следующих приоритетных направлениях:

1. Повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики:

- стимулирование и поощрение участия в культурной деятельности институтов гражданского общества;
- совершенствование механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций путем предоставления на конкурсной основе бюджетных средств.

2. Формирование гармонично развитой личности, способной стать активным участником культурного процесса:

- создание благоприятных условий для всестороннего развития человека, его творческой самореализации, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству;
- насыщение культурного информационного пространства района за счет оцифровки книжных фондов по различным отраслям знаний и сферам творческой деятельности;
- популяризация всех направлений отрасли культуры в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- поддержка ценностно-ориентированных воспитания, образования, культурной деятельности;
- осуществление просветительской и патриотической работы среди молодежи в клубных учреждениях и библиотеках;
- развитие фестивалей и конкурсов детского и юношеского творчества.

3. Сохранение культурно-исторического наследия района и создание условий для развития культуры:

- сохранение традиций и создание условий для развития самобытной национальной культуры народов, населяющих район;
- развитие фестивальной деятельности, активизация культурного обмена между территориями с целью популяризации искусства и

выравнивания возможностей доступа жителей различных территорий к культурным благам;

- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере культуры и массовых коммуникаций;

- развитие событийного и культурно-познавательного туризма, включение историко-культурного потенциала района в систему туристических потоков.

Показатели развития сферы культуры:

- обеспечение соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате Омской области к 2025 году на уровне 86%, к 2030 году – на уровне 88%;

- повышение доли учреждений культуры, осуществивших мероприятия по капитальному или текущему ремонту, в общем количестве учреждений культуры к 2025 году до 45%, к 2030 году – до 80%;

- увеличение детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях (из числа учащихся ДШИ) к 2025 году до 250 человек, к 2030 году – до 300 человек.

#### **4.2.4 Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних**

Молодежная политика представляет собой важнейшее стратегическое направление общей политики муниципального района. По статистическим данным в районе проживает около 5,4 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет.

Целью в области молодежной политики района является развитие современной культурно-досуговой инфраструктуры с комфортными условиями, широким спектром и высоким качеством услуг, доступных для подростков и молодежи, развитие инфраструктуры муниципальных учреждений, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений, привлечение молодежи к участию в деятельности объединений, работающих с молодежью.

Физическое здоровье – одно из ключевых составляющих качества жизни человека, основа, дающая человеку возможность активной жизни и полноценного проявления в различных видах деятельности. В сохранении и укреплении здоровья человека, развитии его психофизических способностей немаловажную роль играют занятия физической культурой и спортом.

Целью в области физической культуры и спорта является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры.

В районе не достаточно спортивных объектов для активного отдыха населения. Несмотря на то, что за последние годы в поселениях

муниципального района введены в эксплуатацию новые спортивные объекты (хоккейные коробки, спортивные площадки), сохраняется потребность в строительстве и реконструкции спортивных объектов. Неудовлетворительное техническое состояние многих спортивных объектов не позволяет их полноценно использовать, с целью привлечения населения к занятиям физкультурой и спортом. Также остро стоит вопрос и по укреплению материально-технической базы имеющихся учреждений.

В рамках реализации Стратегии, в целях увеличения доли граждан, систематически занимающиеся физической культурой и спортом, необходимо осуществлять мероприятия по следующим направлениям:

- ремонт и строительство спортивных объектов находящихся в р.п. Русская Поляна, стадион "Целинник";
- строительство хоккейных коробок и игровых площадок в селах Хлебодаровка, Алабота и Сибирское;
- строительство игровых площадок в селах Калинино и Бологое;
- приобретение спортивного инвентаря, оборудования, экипировки;
- привлечение молодых специалистов к работе в сфере физической культуры и спорта;
- повышение уровня обеспеченности спортивными объектами и спортивным инвентарем малых населенных пунктов.

Реализация мероприятий данной сферы позволит обеспечить качественное проведение спортивно-культурных праздников и спортивных соревнований, увеличит число систематически занимающихся физической культурой и спортом, будет способствовать дальнейшему развитию физической культуры и спорта на территории района.

Показатели развития молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних:

- увеличении доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения к 2025 году до 43%, к 2030 году до 45,5%;
- увеличение доли обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся к 2025 году до 80%, к 2030 году 82,5%.

#### **4.2.5 Улучшение демографической ситуации**

По оценке Федеральной службы государственной статистики, численность постоянного населения Русско-Полянского района на 1 января 2018 года была зафиксирована на уровне 18,1 тыс. человек, снижение составляет 0,8 процентов по сравнению с предыдущим годом. По худшим прогнозам, численность населения района будет продолжать уменьшаться и к 2030 году число жителей может уменьшиться до 17,2 тыс. человек.

В числе факторов, послуживших основанием для этого неутешительного прогноза, можно назвать следующее:

- Во-первых, за период 2008-2017 годов сложилась устойчивая



тенденция снижения рождаемости в районе в среднем на 8,2% ежегодно.

- Во-вторых, с 2017 года естественный прирост населения Русско-Полянского района 2008-2016 годов сменился естественной убылью. По итогам 2017 года естественная убыль населения Русско-Полянского района по данным Омскстата составила 8 человек.

- В-третьих, результативность миграции остается не в пользу Русско-Полянского района. Отрицательная миграционная мотивация в районе обусловлена отсутствием карьерных перспектив, низким уровнем заработной платы (район находится в группе районов с наименьшей заработной платой), низким качеством услуг социальной сферы, транспортной доступности, то есть показателей, определяющих качество жизни.

Под влиянием миграционных процессов в совокупности с естественным движением, происходит изменение возрастной структуры населения. Средний возраст населения повышается, а миграционный оборот "вымывает" в первую очередь трудоспособную часть населения.

Из общей численности население в возрасте моложе трудоспособного составляет 25 процентов, трудоспособном – 50 процентов, старше трудоспособного возраста – 25 процентов.

Численность экономически активного населения составляет около 69 процентов численности постоянного населения.

В связи с изменением структуры населения необходимы дополнительные меры, направленные на снижение смертности, повышение уровня рождаемости, сокращение миграционного оттока населения, а также создание условий, обеспечивающих приток в район лиц трудоспособного возраста.

В качестве мер по повышению рождаемости можно назвать государственные меры социальной поддержки (материнский капитал, пособия). Но этого недостаточно, поскольку для одних людей важны деньги, а для других вопросы социального характера (качество медицинской помощи, различные формы занятости у женщин и т.д.), которые в Русско-Полянском районе оставляют желать лучшего.

Что касается мер, по снижению смертности населения, то они непосредственно следуют из анализа ее причин. В первую очередь это должны быть меры, направленные на развитие здравоохранения, повышение качества и доступности медицинской помощи, ограничение потребления алкоголя и табака, снижение уровня преступности, улучшение экологической ситуации в районе, повышение уровня безопасности жизнедеятельности, пропаганда здорового образа жизни.

Показатели улучшения демографической ситуации:

сохранение численности населения на уровне 18,0 тысячи человек ежегодно.

#### **4.2.6. Создание благоустроенной среды проживания (жилищно-коммунальные услуги, экология)**

Неотъемлемой составляющей высокого качества жизни населения является, в том числе, обеспечение надежной коммунальной инфраструктурой.

Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться с учетом создания для населения комфортных условий проживания за счет формирования, создания современной и надежной системы жизнеобеспечения.

В Русско-Полянском районе длительное время сохраняется низкий уровень обеспеченности жилищного фонда коммунальной инфраструктурой. Успешному развитию сектора жилищно-коммунального хозяйства препятствуют дефицит средств на модернизацию жилья и коммунальной инфраструктуры. Возможности развития сектора жилищно-коммунального хозяйства Русско-Полянского района связаны, прежде всего, с модернизацией существующих мощностей и вводом новых объектов.

Повышению качества жилищно-коммунальных услуг будет способствовать обновление и развитие коммунального сектора района посредством модернизации объектов инфраструктуры, замены устаревших и неэффективных, с точки зрения ресурсных затрат, оборудования и технологий, а также строительство новых объектов коммунального назначения.

В целях обеспечения надежного и качественного тепло- и водоснабжения поселений планируется осуществлять комплекс мер по разработке и актуализации схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с учетом всех последних требований и рекомендаций законодательной базы. Необходимо подчеркнуть, что наличие качественно разработанной схемы является залогом успешного и эффективного развития территории.

Приоритеты развития сектора жилищно-коммунального хозяйства:

- модернизация коммунальной инфраструктуры;
- капитальный ремонт жилых многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- повышение эффективности работы жилищно-коммунального комплекса, в том числе за счет изменения структуры управления им, обучения и повышения квалификации кадров, создания условий для сохранения кадрового потенциала в сельской местности, а также снижения объемов финансирования за счет бюджетных средств с одновременным привлечением внебюджетных источников;
- разработка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры;
- обеспечение гарантированного предоставления услуг по водоснабжению Русско-Полянского района, бесперебойное обеспечение населения питьевой водой необходимого качества и количества;
- обеспечение прозрачности, открытости и контролируемости системы

управления жилищным фондом.

Основными в решении природоохранных и экологических проблем являются следующие задачи:

- улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека, формирование экологически безопасных и комфортных мест работы и отдыха, иной социальной активности, среды проживания населения Русско-Полянского района;

- решение проблем накопления, сбора и утилизации отходов (переработка отходов промышленных организаций и сельскохозяйственного производства, утилизация и использование в качестве вторичного сырья твердых бытовых отходов, исключение негативного воздействия от накопленных отходов на окружающую среду и здоровье населения Русско-Полянского района).

Приоритеты в сфере охраны окружающей среды Русско-Полянского района:

- проведение работы по ликвидации мест стихийного размещения объектов отходов производства и потребления;

- формирование экологической инфраструктуры;

- реализация общественных экологических проектов;

- развитие рынка переработки и утилизации отходов посредством реализации инвестиционных проектов инновационной направленности;

- развитие экологического образования в целях повышения уровня культуры в сфере охраны окружающей среды.

Показатели развития сектора жилищно-коммунального хозяйства, экологии:

- проведение ремонта и реконструкции сетей водоснабжения не менее 0,6 км ежегодно;

- проведение ремонта и реконструкции теплосетей не менее 0,8 км ежегодно;

- строительство 8 водонапорных башен до 2030 года;

- строительство 4 глубоководных скважин до 2030 года.

#### **4.2.7 Развитие сектора строительства и недвижимости**

Комфортное жилье, обеспеченное надежной коммунальной инфраструктурой, удобная для жизни среда – неотъемлемые составляющие высокого качества жизни населения.

Возможности развития сектора строительства и недвижимости связаны, прежде всего, с постоянным ростом спроса на жилые и инфраструктурные объекты.

Приоритеты развития сектора строительства и недвижимости являются:

- закрепление кадров на селе;

-снижение количества людей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

-улучшение демографической ситуации.

В условиях недостаточности средств местного бюджета крайне важным является привлечение дополнительных ресурсов путем участия в федеральных и областных программах. Так, планируется продолжить участие в программах по улучшению жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан выехавших с Крайнего Севера, молодых семей, в том числе по программе «Устойчивое развитие сельских территорий», в рамках государственной программы Омской области "Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области" подпрограммы "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан" планируется строительство 12-ти квартирного жилого дома для обеспечения жилыми помещениями детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а так же планируется участие в программе переселения граждан из ветхого и аварийного жилья.

Показателями развития сектора строительства и недвижимости является:

- обеспечение ввода жилья в эксплуатацию в 2025 году в объеме 6,5 тыс. кв.м, в 2030 году – 10 тыс. кв.м.;

- увеличение площади жилых помещений к 2025 году до 2100 кв. метров, к 2030 году – до 4610 кв.метров;

- обеспечение получения государственной поддержки на улучшение жилищных условий не менее 3 семей ежегодно.

#### **4.2.8 Территориальное развитие**

Территориальное развитие Русско-Полянского муниципального района Омской области в рамках Стратегии основывается на учете особенностей расселения, размещения производств на территории района. По административно-территориальному делению Русско-Полянский район состоит из 10 сельских поселений и 1 городского поселения. Рабочий поселок Русская Поляна является административным центром Русско-Полянского района. Основная часть населения сконцентрирована в административном центре – 7477 человек (41,3% об общей численности населения). Наибольшее количество хозяйствующих субъектов, включая субъектов малого и среднего предпринимательства, также осуществляют свою деятельность в административном центре района. Это приводит к тому, что концентрация рабочих мест приходится на районный центр, в ряде малочисленных населенных пунктов отсутствуют работодатели вообще.

Стратегия предусматривает предоставление всему населению Русско-Полянского района, вне зависимости от места проживания, определенного стандарта социальных услуг и возможности трудоустройства.

В то же время с учетом реальной экономической ситуации и уровня развития инфраструктуры набор социальных услуг и возможность выбора рабочего места в разных поселениях муниципального района различаются, поэтому необходимо содействовать оптимизации структуры расселения жителей Русско-Полянского района, если это не противоречит их желаниям и жизненным ценностям.

Снижение дифференциации территории Русско-Полянского муниципального района по уровню социально-экономического развития, уровню развития инфраструктуры будет обеспечено за счет:

- роста уровня газификации и ввода сетей водоснабжения в поселениях района;

- реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории поселений муниципального района, синхронизации документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

- внесение изменений в схемы тепло- и водоснабжения, водоотведения муниципальных образований (11 поселений района).

Русско-Полянский муниципальный район Омской области остро нуждается в мероприятиях по газификации сел. Отсутствие газовых сетей тормозит развитие промышленности, способствует оттоку населения, при том, что бизнес способен создавать рабочие места на данных сельских территориях. Схемой газификации Русско-Полянского района, разработанной ОАО «Омскгазводпроект» в 2004 году, газоснабжение населенных пунктов Русско-Полянского района осуществляется от межпоселкового газопровода р.п. Павлоградка – р.п. Русская-Поляна, который был построен в 2003 году. Фактически всего с начала газификации переведено на природный газ – 2166 квартир (р.п. Русская Поляна-1756 кв., с. Солнечное-241 кв., с. Алабота-82 кв., с. Бологое-87 кв.), проложено – 134,6 км газовых сетей, подведен газ к 5-м котельным в р.п. Русская Поляна.

В данное время, согласно письменного ответа АО «Омскгазстройэксплуатация» №03-05/3164-ОАО от 05 декабря 2018 года техническая возможность подключения дополнительных потребителей к построенным газораспределительным сетям исчерпана.

В соответствии с утвержденной Генеральной схемой газоснабжения и газификации Омской области дальнейшая газификация населенных пунктов Русско-Полянского района предусмотрена от перспективной ГРС "Павлоградская". Для этого необходима реализация мероприятий в 2021 – 2025 годах, с включением в нее мероприятий по строительству газопровода-перемычки к ГРС-19 "Таврическая", газопровода-отвода и ГРС "Павлоградская".

Результатами реализации данных мероприятий будет являться увеличение уровня газификации природным газом жилищного фонда,

повышение инвестиционной привлекательности территорий. Это позволит газифицировать все поселения района.

Стратегией предусмотрены мероприятия по разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования, проектов планировки территории поселений района, внесение изменений в схему территориального планирования Русско-Полянского района, ежегодное внесение изменений в схемы тепло- и водоснабжения муниципальных образований поселений района.

Для определения комплексного социально-экономического развития территории района, повышения конкурентоспособности и обеспечения роста экономики, эффективного землепользования и улучшения качества жизни населения необходимо предусмотреть разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования городского и сельских поселений Русско-Полянского муниципального района Омской области (в том числе внесение изменений), включая подготовку документации для внесения сведений о границах населенных пунктов и границах территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости и разработку документации по планировке и межеванию части территории городского и сельских поселений Русско-Полянского муниципального района. Так планируется в 2019 году разработка генерального плана Новосанжаровского сельского поселения и Добровольского сельского поселения. В дальнейшем разработка генеральных планов Хлебодаровского, Цветочинского, Сибирского, Целинного, Калининского сельских поселений.

Для создания нового микрорайона «Солнечное», для строительства нового жилья, создания инженерно-транспортной инфраструктуры требуется разработка документации по планировке и межеванию части территории Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района (запланировано на 2019г), а строительство автомобильных дорог жилого микрорайона "Солнечный" в с. Солнечное Русско-Полянского района Омской области планируется на 2024 год.

В рамках программы переселения граждан из аварийного жилья в микрорайоне «Павловский» было с 2007 года построено 260 квартир. Для обеспечения нового жилья дорожной инфраструктурой в микрорайоне «Павловский» необходимо построить 7,3 км автодорог. К 2022г и 2024г. планируется разработать проектно-сметную документацию на строительство автомобильных дорог в микрорайоне «Павловский»

На территории микрорайона «Павловский» предусмотрены 82 земельных участка под строительство жилых домов по программе переселения граждан из аварийного жилья, для многодетных семей и под ИЖС.

В Русско-Полянском районе обеспечение водой происходит из глубоководных скважин, которые были построены в период с 60-х по 90-е годы, их эксплуатация составляет более 30 лет. Поэтому требуется ремонт

старых и строительство новых глубоководных скважин. В 2019 году запланирован ремонт глубоководной скважины в с. Калинино на общую сумму более 3,9 млн. рублей, в 2019-2020 гг. – строительство двух глубоководных скважин в с. Хлебодаровка и с. Новосанжаровка на сумму более 24 млн. рублей.

Также в период 2020-2024 гг. планируется установить 8 новых водонапорных башен на общую сумму более 5,6 млн.рублей.

В 2020 году запланировано строительство нового водопровода в с.Добровольск, протяженностью 2,6 км. на сумму 6,5 млн.рублей, в связи с изношенностью старого спутникового водопровода.

Также предусмотрена частичная реконструкция и замена внутриселковых водопроводов во всех поселениях района. Мероприятия по строительству и реконструкции водопроводных сетей в рамках мероприятий Стратегии обеспечат гарантированное предоставление услуг по водоснабжению, повышение его качества, бесперебойное обеспечение населения питьевой водой необходимого качества и в количестве, соответствующем нормам потребления воды, повышение эффективности функционирования водохозяйственного комплекса, повышение качества жизни населения.

Кроме того, район активно участвует в реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", направленного на создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно комплекса первоочередных мероприятий по формированию современной комфортной городской среды. Так, в рамках Стратегии предусмотрено ежегодное участие в данном проекте с привлечением финансовых средств на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения наиболее посещаемых общественных территорий населенных пунктов района и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Русско-Полянского городского и Солнечного сельского поселений.

Показатели территориального развития:

- увеличение одиночной протяженности уличной водопроводной сети к 2025 года до 167,2 км, к 2030 году – до 169,2 км.

#### **4.2.9 Социальная поддержка отдельных категорий граждан, развитие социально-трудовой сферы**

Основной целью данной сферы является рост качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения, формирование эффективной системы социальной поддержки и социального обслуживания населения,

позволяющей обеспечить реализацию прав и законных интересов жителей на социальную защиту.

Приоритеты развития данной сферы являются:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых отраслей экономики;
- обеспечение доступности социального обслуживания;
- формирование безбарьерной среды, обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам социального обслуживания;
- содействие соблюдению трудовых прав и гарантий работников;
- снижение напряженности на рынке труда.

В целях развития социально-трудовой сферы планируется реализация мероприятий по оборудованию социально-значимых объектов культуры, образования, административных зданий средствами доступной среды.

Предусматривается организация и проведение конкурсов по охране труда, определения лучшего работодателя. Важный блок - это мероприятия, направленные на пропаганду борьбы с неформальной занятостью, организация и проведение социально-значимых мероприятий для социально незащищённых слоев населения, организация обучения по охране труда.

Показатели развития социальной защиты населения и развитие социально-трудовой сферы:

- увеличение численности занятых в экономике к 2025 году до уровня 11,2 тыс. человек, к 2030 году – до 11,5 тыс. человек;
- снижение среднегодовой зарегистрированной безработицы к 2030 году до уровня 3,6%;
- снижение общей безработицы к 2025 году до 9,3%, к 2030 году – до 9,0%.
- создание рабочих мест около 25 единиц ежегодно.

#### **4.3 Основные направления повышения эффективности системы муниципального управления**

Повышение эффективности системы муниципального управления Русско-Полянского района обусловлено необходимостью ее синхронизации с происходящими на территории Русско-Полянского района социально-экономическими изменениями. В этой связи предполагается реализация следующих стратегических направлений:

1. Развитие системы стратегического планирования социально-экономического развития на территории Русско-Полянского района, в которую включены документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также документы стратегического планирования городского и сельских поселений Русско-Полянского района, разрабатываемые в соответствии с законодательством.



В качестве документа стратегического планирования Русско-Полянского района, разрабатываемого в рамках целеполагания, выступает стратегия социально-экономического развития Русско-Полянского района.

К документам стратегического планирования Русско-Полянского района, разрабатываемым в рамках прогнозирования, относятся прогноз социально-экономического развития Русско-Полянского района на среднесрочный период.

Документами стратегического планирования Русско-Полянского района, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования, являются план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Русско-Полянского района, муниципальные программы Русско-Полянского района, городского и сельских поселений входящих в него, схема территориального планирования Русско-Полянского района.

2. Повышение эффективности бюджетной политики Русско-Полянского района путем перехода к системе муниципальных программ Русско-Полянского района на долгосрочный период, что предполагает улучшение бюджетного планирования и оптимизацию структуры расходных обязательств Русско-Полянского района, совершенствование межбюджетных отношений с городским и сельскими поселениями Русско-Полянского района и финансового контроля.

3. Внедрение стандарта деятельности органов местного самоуправления Русско-Полянского района по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, направленного на решение следующих задач:

- формирование инструментов управления инвестиционной деятельностью в Русско-Полянском районе;

- организация взаимодействия представителей бизнеса, инвесторов и органов муниципальной власти Русско-Полянского района в целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов;

- формирование ежегодно обновляемых планов создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры Русско-Полянского района;

- формирование имиджа Русско-Полянского района как инвестиционно-привлекательного муниципального образования.

4. Подготовка профессиональной и управленческой элиты - специалистов в сфере управления, в том числе муниципального управления, территориального развития, способных обеспечить устойчивое развитие Русско-Полянского района.

5. Повышение качества предоставления муниципальных услуг посредством внедрения современных информационных и телекоммуникационных технологий, развития сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в рамках создания системы "одного окна" оказания услуг и предоставления образовательной поддержки малым предприятиям,

организации обратной связи с потребителями муниципальных услуг, в том числе в форме проведения прямых телефонных линий, организации мониторинга качества и доступности предоставления муниципальных услуг в Русско-Полянском районе.

6. Повышение открытости органов местного самоуправления Русско-Полянского района и обеспечение доступа к информации об их деятельности, в том числе за счет развития системы общественных и консультативных органов. Использование потенциала общественных организаций (в том числе молодежных) в решении вопросов социально-экономического развития Русско-Полянского района. Развитие территориального общественного самоуправления, привлечение населения Русско-Полянского района к процессам принятия решений по вопросам местного значения и контроля за их реализацией.

## **5. Механизмы и инструменты реализации Стратегии**

Механизм реализации Стратегии направлен на обеспечение выполнения всех программных мероприятий в рамках экономической, социальной, финансовой, а также инвестиционной политики. Необходимым условием реализации Стратегии является взаимодействие органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования и общественности.

Реализация Стратегии предусматривает использование всех имеющихся инструментов осуществления государственной политики на муниципальном уровне:

- механизмы налогового и инвестиционного регулирования;
- участие в федеральных и областных программах,
- реализация муниципальных программ;
- системы стимулирования предпринимательской деятельности;
- системы муниципальных закупок;
- развитие системы муниципально-частного партнерства.

В случае изменения (сокращения) объемов финансирования мероприятий Стратегии за счет средств бюджетов всех уровней, предусматривается их перераспределение, исходя из приоритетности мероприятий, разрабатываются дополнительные меры по привлечению внебюджетных источников для достижения результатов, характеризующихся целевыми индикаторами Стратегии.

Финансирование мероприятий Стратегии в очередном финансовом году будет осуществляться по результатам мониторинга и оценки эффективности выполнения мероприятий Стратегии в отчетном периоде, что обеспечит необходимую информационно-аналитическую поддержку принятия решений для реализации Стратегии по годам с учетом:

- полноты и эффективности выполнения программных мероприятий, целевого использования средств, выделяемых на реализацию Стратегии;

- финансирования Стратегии по годам, источникам и направлениям расходов в сопоставлении с объемами, принятыми при ее утверждении.

Таким образом, в механизм реализации Стратегии закладывается определенный динамизм системы программных мероприятий, параметры которого определяются результатами мониторинга выполнения Стратегии и инвестиционных проектов. Это позволит обеспечить адаптивность Стратегии к изменениям внутренней и внешней среды, влияющей на экономику района.

Выполнение Стратегии осуществляется через систему муниципальных программ и проектов, реализуемых на территории района. Стратегия, являясь собирательным документом, выполняет функцию синхронизации региональной и муниципальной политики, инициатив частного сектора на территории Русско-Полянского района.

В 2019 – 2030 годах будет продолжена работа по наполнению официального сайта района в сети “Интернет”, организации выездов Главы района в поселения и др., что в целом позволит повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления Русско-Полянского района.

Органы местного самоуправления Русско-Полянского района в рамках реализации Стратегии осуществляют:

1) подготовку проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере и соответствующим проблемам;

2) формирование заявок и участие в отборах в целях получения средств из федерального и областного бюджетов;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг в рамках реализации программных мероприятий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) подготовку предложений по корректировке целевых показателей, сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Стратегии;

5) прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий и инвестиционных проектов;

6) предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Стратегии для получения государственной поддержки, на предмет высокой эффективности использования бюджетных средств, а также экономической и социальной значимости каждого проекта;

7) осуществление текущего контроля за реализацией мероприятий Стратегии, рациональным и целевым использованием финансовых ресурсов, выделяемых на выполнение мероприятий Стратегии.

## **6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

Источниками реализации приоритетных направлений и ключевых проектов Стратегии будут являться:

- средства федеральных и региональных бюджетов;
- средства бюджета муниципального образования;
- средства из различных внебюджетных источников;
- собственные и заемные средства предприятий, организаций и других инициаторов проектов.

## **7. Этапы реализации Стратегии, показатели социально-экономического развития**

Реализация Стратегии будет осуществлена в 3 временных этапа. Для каждого этапа обозначены основные направления, которые должны быть в центре внимания органов местного самоуправления Русско-Полянского района. Этапы реализации Стратегии:

### 1. Первый этап (2019 – 2021 гг.).

Основные направления действий органов местного самоуправления Русско-Полянского района:

- внедрение эффективных инструментов обеспечения обратной связи с населением Русско-Полянского района в целях его вовлечения в процесс принятия решений по ключевым направлениям социально-экономического развития Русско-Полянского района;

- целевое привлечение инвестиций в основной капитал;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оптимизация расходов консолидированного бюджета Русско-Полянского района, в том числе за счет перехода к системе муниципальных программ Русско-Полянского района, что позволит высвободить финансовые средства, необходимые для развития современной инфраструктуры и дальнейшего развития Русско-Полянского района;

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;

- содействие развитию системы здравоохранения.

### 2. Второй этап (2022 – 2024 гг.).

Основные направления действий органов местного самоуправления Русско-Полянского района:

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;

- поддержка малого и среднего предпринимательства;

- содействие развитию системы здравоохранения.

### 4. Третий этап (2025 – 2030 гг.).

Основные направления действий органов местного самоуправления Русско-Полянского района:

- содействие развитию производственной и социальной инфраструктуры, развитию общественных пространств Русско-Полянского района, обеспечению экологической чистоты, энерго- и ресурсосбережению;

- улучшение демографической ситуации, снижение темпов миграционной убыли.

Комплексная оценка Русско-Полянского района в процессе реализации

Стратегии осуществляется поэтапно, данные фиксируются на конец отчетного периода (по достижению показателей результатов – по окончании каждого этапа, по достижению целевых индикаторов муниципальных программ – ежегодно).

Измерение и оценка устойчивого развития Русско-Полянского района происходит с помощью специально разработанных показателей (индикаторов), под которыми понимаются элементы оценивания, отображающие ход процесса реализации Стратегии и результативность достижения целей.

Целевые показатели отображают качественную характеристику достижения результата, индикатор отражает количественную характеристику результата в форме, наиболее пригодной для формирования статистической отчетности муниципального образования.

Критериями оценки результативности реализации Стратегии за анализируемый период служат:

1. Положительная динамика основных показателей социально-экономического развития (абсолютные величины и темпы роста) Русско-Полянского района за анализируемый и предыдущий годы.

2. Увеличение объемов финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в Русско-Полянский район и аккумулируемых в нем в ходе реализации Стратегии.

Перечень основных целевых индикаторов для оценки динамики социально-экономического развития района представлен в приложениях к Стратегии.

## Содержание

1. Общие положения.....	2
2. Описание текущей ситуации социально-экономического развития Русско-Полянского района.....	3
2.1. Основные показатели социально-экономического развития Русско-Полянского района.....	3

2.2. Итоги развития отраслей экономики и социальной сферы Русско-Полянского района Омской области за предшествующий период.....	9
2.3. Сильные и слабые стороны социально-экономического положения Русско-Полянского района.....	18
2.4. Возможности и угрозы социально-экономического развития Русско-Полянского района .....	19
3. Цель, задачи и миссия социально-экономического развития муниципального района .....	20
4. Приоритетные направления социально-экономического развития Русско-Полянского района.....	21
4.1. Повышение конкурентоспособности экономики Русско-Полянского района.....	22
4.1.1. Развитие агропромышленного комплекса, повышение эффективности сельскохозяйственного производства, конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.....	22
4.1.2. Создание благоприятных условий для развития сектора малого и среднего предпринимательства.....	24
4.1.3. Повышение инвестиционной активности Русско-Полянского района, обеспечение роста привлекаемых инвестиций в основной капитал.....	25
4.1.4. Развитие транспортного сектора.....	26
4.2. Обеспечение благоприятной социально-инфраструктурной среды.....	27
4.2.1. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения.....	28
4.2.2. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования.....	29
4.2.3. Создание условий для культурного развития Русско-Полянского района.....	30
4.2.4. Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних.....	32
4.2.5. Улучшение демографической ситуации.....	33
4.2.6. Создание благоустроенной среды проживания (жилищно-коммунальные услуги, экология).....	35
4.2.7. Развитие сектора строительства и недвижимости .....	36
4.2.8. Территориальное развитие.....	37
4.2.9. Социальная поддержка отдельных категорий граждан, развитие социально-трудовой сферы .....	41
4.3. Основные направления повышения эффективности системы муниципального управления.....	41
5. Механизмы и инструменты реализации Стратегии.....	43
6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	45
7. Этапы реализации Стратегии, показатели социально-экономического развития.....	45
ПРИЛОЖЕНИЕ №1	
ПРИЛОЖЕНИЕ №2	